

## **PLANO DE TRABALHO PROFESSOR VISITANTE NO BRASIL**

**Candidata:** Caterina Ventimiglia, Professore associato di Diritto Amministrativo, Università degli Studi di Palermo, Dipartimento di Giurisprudenza

**Projeto do Print/UFPR:** L'evoluzione del principio di buona amministrazione nel prisma della concezione dello Stato e dell'Amministrazione, ed alla luce della questione amministrativa della crisi della burocrazia e della funzione amministrativa del controllo sugli atti e sui risultati

Professor Responsável: Angela Cassia Costaldello/Estefania de Queiroz Barbosa

### **1 Introdução**

Questa proposta progettuale intende illustrare la significativa evoluzione del contenuto del principio di buona amministrazione nell'evoluzione e nel passaggio da una concezione dello Stato "limitato" allo "Stato "responsabile", segnato dall'ampliamento dell'ambito della doverosità pubblica e dei compiti pubblici e del percorso di trasformazione dell'Amministrazione pubblica come sistema plurale e multilevel di soggettività impegnate nell'erogazione non soltanto di attività amministrativa ma di servizi pubblici orientati a garantire l'effettività delle libertà e, soprattutto, dei diritti sociali che richiedono l'*interpositio legislatoris* per la definizione del contenuto della prestazione pubblica e, inoltre, dell'organizzazione pubblica delle risorse per l'erogazione concreta delle prestazioni pubbliche.

Tali assi tematici saranno approfonditi con riguardo al contestuale e relevantissimo dibattito giuridico sulla crisi della Pubblica amministrazione, sulle disfunzioni e i casi di maladministration e corruzione, e con le esigenze che hanno portato alla progressiva codificazione giuridica, assai ampia e dettagliata, della funzione amministrativa di controllo – interno ed esterno alla pubblica amministrazione – quale modello di funzione che deve realizzarsi in fase concomitante e successiva sulle attività e sui risultati prodotti dalle pubbliche amministrazioni in termini di "valore pubblico" quale incremento di benessere sociale, educativo, ambientale, economico realizzato a vantaggio dei cittadini amministrati.

Nell'ambito dell'approfondimento dell'evoluzione della disciplina della funzione di controllo, l'analisi avrà ad oggetto l'evoluzione concorrente del principio della trasparenza amministrativa e della disciplina della prevenzione della corruzione e delle misure obbligatorie che le pubbliche amministrazioni devono adottare per conformare l'organizzazione, l'attività e l'erogazione dei servizi a tali principi.

In tale cornice, verrà in rilievo la trasformazione anche della disciplina del pubblico impiego, ormai fondata sulla cultura del risultato e dell'integrità quale caratterizzazione fondamentale per svolgere "il servizio alla Nazione".

### **2 Justificativa**

Attraverso il ciclo di lezioni e seminari di approfondimento sugli oggetti d'indagine del progetto, si intende avviare un percorso strutturato ed istituzionalizzato di consolidamento dei legami culturali e accademici tra il corpo docente e discente delle due Università. Legami che già esistono da diversi anni tra la scrivente e la professoressa Estefânia Maria de Queiroz Barboza e la professoressa Angela Costaldello ed altri professori italiani e brasiliani, con i quali si è dato vita, nel 2015,

all'Associazione italo-brasiliana dei professori di diritto amministrativo e costituzionale (AIBDAC, [www.aibdac.com](http://www.aibdac.com)) e che, nel tempo, ha patrocinato numerosi congressi, seminari e incontri tra l'Italia ed il Brasile con la partecipazione di professori italiani, brasiliani e di altri Paesi, su tematiche che spaziano dalle Migrazioni, alla Corruzione, ai rapporti tra Politica e Amministrazione, alla Democrazia, alla Costituzione, alla Tutela dei Diritti Fondamentali, alle Periferie Urbane, diritti umani e vulnerabilità.

Questo progetto vorrebbe essere più specificamente la prima tappa di un percorso che intende giungere alla realizzazione di un'integrazione internazionale dei percorsi scientifici di analisi ed approfondimento interdisciplinare del principio di buona amministrazione e dello strumento fondamentale della funzione amministrativa del controllo, quali categorie generali rinvenibili in tutti gli ordinamenti giuridici, al fine di sviluppare una puntuale analisi comparata, anche interdisciplinare sull'evoluzione dei rapporti tra Stato, Pubblica amministrazione e cittadini dal punto di vista dell'evoluzione del principio di buona amministrazione e della funzione amministrativa di controllo.

### **3 Objetivos**

Il progetto intende proporre un'analisi comparata sul complesso paradigma del principio della buona amministrazione, alla cui definizione concorrono distinti fattori d'influenza quali la giuridicizzazione dell'efficienza; le esigenze di semplificazione e razionalizzazione dei procedimenti; il superamento della legalità formale e dell'idea del rilievo prevalente degli effetti giuridici, al fianco dei quali acquistano rilievo in posizione di equiordinazione anche gli effetti economici e sociali dell'attività posta in essere dalle pubbliche amministrazioni; il potenziamento dei controlli interni ed esterni alle pubbliche amministrazioni sulle attività complessivamente considerate e sull'impatto prodotto in termini di "valore pubblico", inteso come incremento del benessere dei cittadini amministrati; l'ampiamiento dei contenuti delle programmazioni pubbliche per lo sviluppo, la coesione ed il superamento delle disuguaglianze, tutti elementi che costituiscono, nella visione globale, linee di tendenza comuni agli ordinamenti giuridici contemporanei.

In particolare, il progetto che si propone, per il suo contenuto, consente di potenziare la trasversalità e l'intersectorialità dell'indagine giuridica ed empirica; di sostenere l'alto livello, in termini di scambio e circolarità delle conoscenze, dell'attività didattica e scientifica delle Università coinvolte; di inserire nell'offerta formativa degli studenti l'analisi di discipline trasversali e in lingua straniera per una migliore interazione tra i programmi di laurea e post-laurea coinvolti; di migliorare le relazioni e il livello delle collaborazioni internazionali del corpo docente e discente attraverso lo scambio reciproco di esperienze diverse, l'attivazione e sviluppo di metodi comparati di analisi, monitoraggio e valutazione dei fenomeni giuridici ed, altresì, economici e sociali.

### **4 Resultados Esperados**

Questo progetto intende contribuire al processo di internazionalizzazione delle conoscenze del corpo docente e discente, al potenziamento dell'impatto dei risultati della ricerca sulla pubblica amministrazione e sulla società, al potenziamento ed alla razionalizzazione delle nuove forme di accountability e di governance pubblica, anche attraverso l'organizzazione di incontri periodici, la realizzazione di opere scientifiche collettanee di rilievo internazionale, l'istituzione di un percorso integrato di studi per i docenti e discenti di entrambi gli Atenei.

### **5 Cronograma de Trabalho**

Il ciclo di lezioni e seminari si articolerà in 6 giornate nell'arco di 15 giorni, ciascuna della durata di 3 ore circa, secondo il seguente programma:

#### First week

**22/08** Origini e sviluppi del principio di buona amministrazione, nel contesto dell'evoluzione dello Stato e della pubblica amministrazione. La buona amministrazione nell'ordinamento internazionale,

nel diritto dell'Unione europea: processi d'influenza rispetto all'ordinamento italiano e lettura contemporanea della Costituzione. Il contributo della dottrina e della giurisprudenza nell'evoluzione del principio.

**24/08** La funzione di controllo, uno strumento indispensabile; il caso italiano del caos nelle tipologie dei controlli interni ed esterni alla pubblica amministrazione. Dal controllo preventivo di legittimità sugli atti al controllo concomitante e successivo sulle attività e sui risultati gestionali.

### Second week

**29/08** Le relazioni complesse tra controlli interni e controlli esterni. Il ruolo della Corte dei Conti come controllore e garante del funzionamento dei controlli interni e il ruolo delle autorità di regolazione (Autorità Nazionale Anticorruzione e Dipartimento della Funzione pubblica). Il ruolo regolatorio delle pubbliche amministrazioni sulla disciplina della funzione di controllo interno.

**31/08** Il principio della Trasparenza amministrativa al servizio della buona amministrazione: gli istituti giuridici e le misure obbligatorie prescritte da realizzare a cura delle pubbliche amministrazioni al servizio della trasparenza.

**05/09** La disciplina recente della Prevenzione della corruzione e dell'etica pubblica: l'ampia gamma degli strumenti giuridici a sostegno della prevenzione e non della logica della repressione. La cultura del risultato e dell'integrità nella disciplina del pubblico impiego.

Lo svolgimento di tale ciclo di seminari di approfondimento sarà accompagnato da incontri con componenti dell'accademia e con studenti al fine di sviluppare relazioni stabili per la ricerca e la didattica.